

(1) 地域の特性と主要課題

1) 地域の特性

①位置・人口など

- ・東部地域は本市の東部に位置し、主に上林川流域と由良川中流域の地域です。
- ・由良川に沿ってJ R山陰本線、国道27号、上林川に沿って主要地方道小浜綾部線が通り、沿道には集落と農地が形成され、周囲は森林に囲まれています。
- ・人口は約4千人で本市の約12%を占めていますが、減少傾向にあります。



区分	面積 (km ²)	人口 (人)					世帯数 (世帯) 平成22年	
		平成7年	平成12年	平成17年	平成22年 (対全市構成比)	平成7 22年		
山家 市街化調整区域	33	2,087	1,878	1,736	1,581	4.4%	0.76	606
口上林 都市計画区域外	27	1,041	994	955	890	2.5%	0.85	305
中上林 都市計画区域外	51	1,743	1,545	1,375	1,257	3.5%	0.72	530
奥上林 都市計画区域外	74	854	783	679	576	1.6%	0.67	285
合計	185	5,725	5,200	4,745	4,304	12.0%	0.75	1,726

②土地利用

- ・主に由良川沿いの国道27号、上林川沿いの主要地方道小浜綾部線の沿道や山裾などに集落が形成されています
- ・集落の周辺や河川沿いに農地が広がり、蓮ヶ峯（標高約500m）、養老山（標高665m）、三国岳（標高616m）、頭巾山（標高871m）など、地域の大半を森林が占め、特に自然環境が豊かな地域です。

③都市施設

- ・J R山陰本線の山家駅があります。
- ・国道27号や主要地方道小浜綾部線などが周辺都市や市街地と連絡し、一般府道や市道が集落間を連絡しています。
- ・東山公園、山家城址公園の2カ所の都市公園があります。
- ・農業集落排水を山家中部地区、口上林地区に整備しています。
- ・その他主要な都市施設
消防署上林分遣所、山家駐在所、上林駐在所、水源の里・老富会館、かんばやし交流館、口上林診療所、中上林診療所、上林歯科診療所、奥上林診療所、東綾小学校、上林小学校、東綾中学校、上林中学校など

④その他

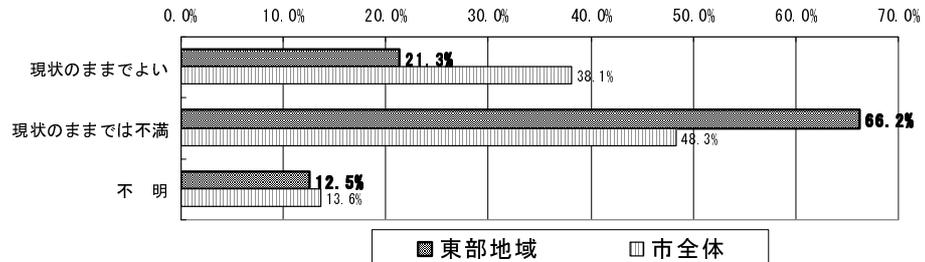
- ・奥上林地区に国宝光明寺二王門、あやべ温泉、京都の自然200選になっている君尾山の「幻の大トチ」、頭巾山のブナ林、早稲谷川上流域の滝群があります。山家地区に京都の自然200選になっている立岩があります。

2) 地域住民の意向

東部地域では、市民アンケート調査において136票の回答があり、主な住民意向は次のとおりです。

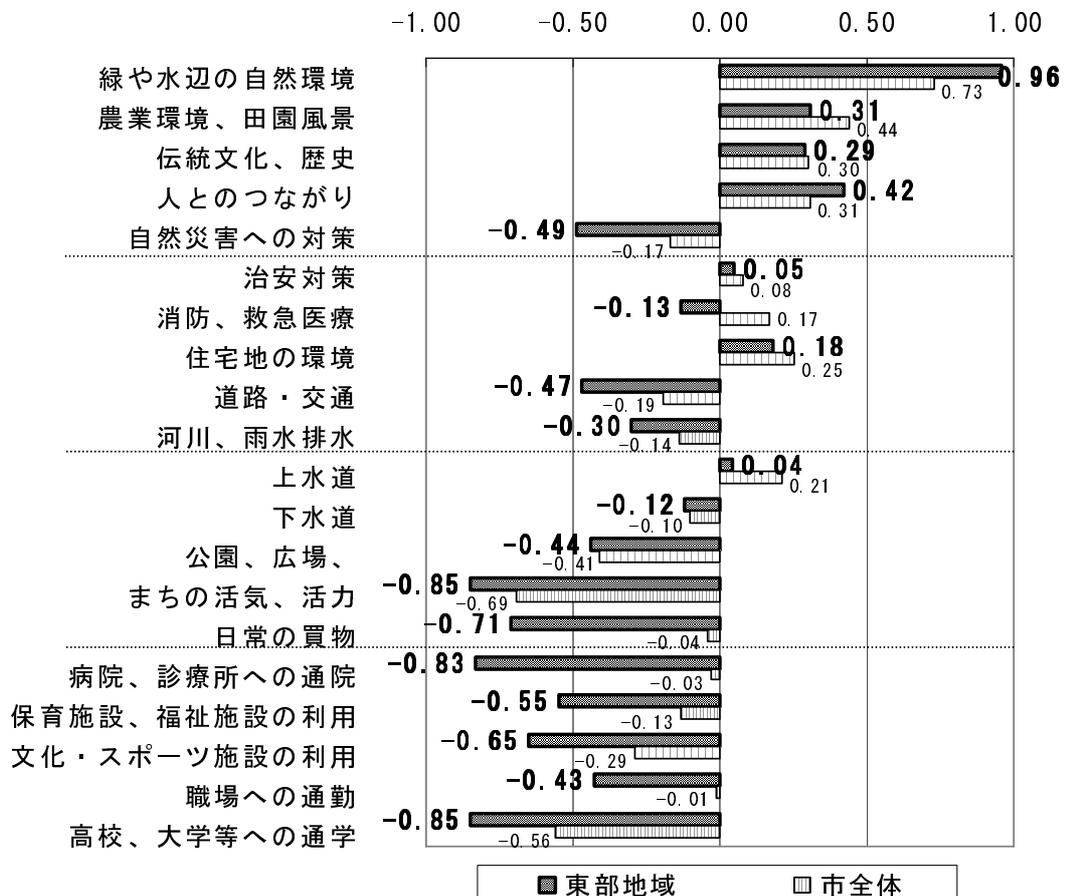
①居住している地域の現状の評価

「現状のままでよい」が21.3%、「現状のままでは不満」が66.2%になっています。



②居住している地域の環境の評価

評価点がプラス（満足）となっている項目は、「緑や水辺の自然環境」（0.96）を第1位として20項目中7項目になっています。一方、「まちの活気、活力」「日常の買物」「病院、診療所への通勤」「高校、大学等への通学」などの施設利用の利便性はおおむね-0.55~-0.85、「道路・交通」「公園、広場」の都市施設が-0.47、-0.44で不満足とする評価が多く、13項目についてはマイナス（不満足）の評価点になっています。



評価点の算定方法：「満足」：2点、「やや満足」：1点、「ふつう」：0点、「やや不満」：-1点、「不満」：-2点とし、合計点数を回答票数で序して平均点を算定し

3) 主要課題

現況や住民の意向を踏まえ、主要課題を次のとおり整理します。

■ 集落の活性化と便利で暮らしやすい環境の創出

人口減少や少子高齢化が進行する集落では、地域コミュニティや地域活力の低下など、集落の維持・存続に係る問題も発生してきています。

集落の活性化のため、地域の特性を活かしたまちづくりを進め、安全安心で、便利な暮らしやすい環境を創出し、定住化やU I ターンを促進することが必要です。

■ 産業の振興及び雇用の確保

農業や林業は、人口減少や少子高齢化などにより担い手が不足してきており、荒廃する農地や森林は増加し、集落の産業振興に大きな影響を与えています。

集落の活性化や定住促進を図るため、地域の資源を有効に活かした地場産業の振興や都市交流などを推進し、新たな雇用を創出することが必要です。

■ 里山の豊かな自然環境の保全

地域内は、豊かな自然と農村で創出される美しい里山風景を望むことができます。美しい自然景観や里山景観を守り続けるため、森林や田園を良好に保全し、これらを有効に利活用することが必要です。

(2) 地域整備の基本方針

1) 整備目標

自然環境の豊かな里山、田園の集落で、自然、農業と共生しながら快適に暮らし、農林業や里山などの地域資源を有効に利活用した交流などにより、地域の活性化を目指します。

2) まちづくりの基本方針

①定住促進と地域コミュニティの充実

人口減少、少子高齢化が進行している集落において、住宅など都市的な土地利用を検討し、空き地、空き家の利活用や、UIターン、都市交流など、地域の活性化や居住環境の向上を図り、定住促進及び地域コミュニティの充実を推進します。

②日常生活を支援する商業・サービス機能などの立地

自然環境の豊かな里山、田園の集落において、自然環境や農業環境の保全を基本としつつ、日常生活を支援する商業・サービス施設などの立地を検討し、利便性の向上を図ります。

③道路、下水道などの都市施設の充実

幹線道路、集落間道路、集落内道路などを計画的に整備、維持補修を行うとともに、合併処理浄化槽による水洗化に努めるなど、都市施設の充実を図り、快適で便利な居住環境の充実を推進します。

④地域資源を活かした産業振興と雇用の創出

由良川、上林川や支流沿いに広がる農地や、周辺の森林を保全し、地域資源を活かした特産品・ブランド製品の開発や付加価値の高い生産、地産地消や六次産業化などを推進し、新たな雇用の創出や都市住民との交流を促進します。

⑤清流の里の自然環境の保全

清流上林川流域に広がる森林などの豊かな自然環境は、関係法令などを適正に適用して無秩序な開発行為などを規制し、自然環境や景観を保全します。

(3) まちづくりの整備方針

1) 土地利用方針

エリア	ゾーン	方針
市街地エリア	沿道サービスゾーン	周辺の居住環境や自然環境との調和を保ちつつ、恵まれた交通アクセスを活かし、幹線道路沿いの都市機能の充実を推進します。
里山田園生活エリア	里山田園集落ゾーン	自然環境や農業環境との調和を図りつつ、住宅や日常生活上必要な諸機能の土地利用を促進し、定住人口の安定化や増加を図ります。 優良農地の保全を図り、農業生産性の向上や農業経営の安定を図ります。
自然活用保全エリア	自然環境保全ゾーン	豊かな自然や良好な景観に配慮し、開発行為などを抑制して森林や河川などの保全や活用を図ります。

2) 主要な都市施設整備の方針

①道路、交通施設

- ・国道27号の早期改良整備を関係機関とともに推進し、地元調整など事業の促進に努めます。
- ・主要地方道小浜綾部線、主要地方道綾部美山線、主要地方道舞鶴和知線や一般府道広野綾部線、一般府道上杉和知線の改良整備を京都府等関係機関に働きかけます。
- ・生活道路となっている市道は、緊急性の高い路線から順次整備します。
- ・あやバスの安定的な運行の確保と利便性の向上を図ります。

②公園・緑地

- ・老朽化した都市公園施設の計画的な整備や改修を図ります。

③下水道・河川

- ・上水道施設、設備の適切な維持管理に努めるとともに、更新や耐震化を推進します。
- ・上林及び山家西簡易水道統合整備事業の計画的な整備を図ります。
- ・簡易水道施設の計画的な更新に努め、上水道との経営統合を検討します。
- ・集合処理整備区域の既存施設、設備の適切な維持管理に努めます。

- ・集合処理以外の地域では、合併処理浄化槽による水洗化を促進し、施設の適切な維持管理に努めます。
- ・河川改修などの治水対策を関係機関とともに推進し、自然と人が共生できる水辺空間の創出を図ります。

3) 主要な住環境整備の方針

①計画的な土地利用と定住促進

- ・市街化区域及び市街化調整区域の区域区分を廃止する方向で検討します。
- ・市街化調整区域内における建築行為などの規制緩和を推進するとともに、地区計画の導入を検討します。
- ・UIターンによる移住希望者に対し市営住宅の活用を検討します。

4) 主要な自然環境整備又は保全の方針

①貴重な自然の保全

- ・京都の自然200選（植物部門）に選定された君尾山の「幻の大トチ」、頭巾山のブナ林や、森の巨人たち百選に選定された古屋の上津灰のミズメなど自然資源を保全します。
- ・京都の自然200選（地形・地質部門）に選定された早稲谷川上流域の滝群、立岩の地形を保全します。
- ・京都府広域緑地計画に定める、頭巾山や立岩付近の由良川上中流地区について、関係機関と連携し自然公園の指定を検討します。

②市民との協働による自然環境の保全、活用

- ・市民や事業者と協働し、河川や水源林の保全を促進します。
- ・自然・文化・人々との交流を体験する「グリーンツーリズム」を誘導し、自然を活用した「都市と農山村との交流」を推進します。

5) 主要な景観形成の方針

①森林、田園の自然・田園景観の保全

- ・上林川流域の美しい自然景観と山々に囲まれた田園と集落で創出される里山景観を守り続けるため、保全や形成に努めます。

