

第1期綾部市まち・ひと・しごと創生総合戦略の検証

1. 第1期綾部市まち・ひと・しごと創生総合戦略策定の背景と目的

平成26年、国において「まち・ひと・しごと創生法」（以下「創生法」という。）が制定され、「まち・ひと・しごと創生長期ビジョン」と「まち・ひと・しごと創生総合戦略」が閣議決定されました。その中で、少子高齢化の進行に的確に対応し、人口減少に歯止めをかけるとともに、東京圏への人口の過度の集中を是正し、それぞれの地域で住みよい環境を確保して、将来にわたって活力ある日本社会を維持していく方針が示されました。

創生法は、第10条において、市町村は、国や都道府県の総合戦略を勘案して、当該市町村の区域の実情に応じた基本的な計画（市町村まち・ひと・しごと創生総合戦略）を定めるよう努めなければならないと規定しています。

これを受け、本市における「人口ビジョン」では、2060年（令和42年）までを対象期間として将来展望を描き、「綾部市まち・ひと・しごと創生総合戦略（以下「総合戦略」という）」では、5年間（平成27年度～令和元年度）の数値目標や施策の基本的方向、具体的な施策をまとめました。

策定にあたっては、庁内に綾部市創生推進本部を設置するとともに、市民をはじめ産業界・行政機関・教育機関・金融機関・労働団体・メディア等（産官学金労言）で構成する綾部市創生有識者会議を開催し、幅広い方々の協力・参画を得ました。そして、総合戦略に基づいて、国・京都府との連携の下、市民・地域、事業者、行政等が一体となって“綾部創生”を推し進めてきました。

2. 総合戦略の評価の基本的な考え方

(1) 「KPI」の評価の手法

目標指標の達成評価については、46のKPIの達成率について、次の手法により算出・評価を行い、結果をとりまとめます。

<目標指標の達成率の考え方>

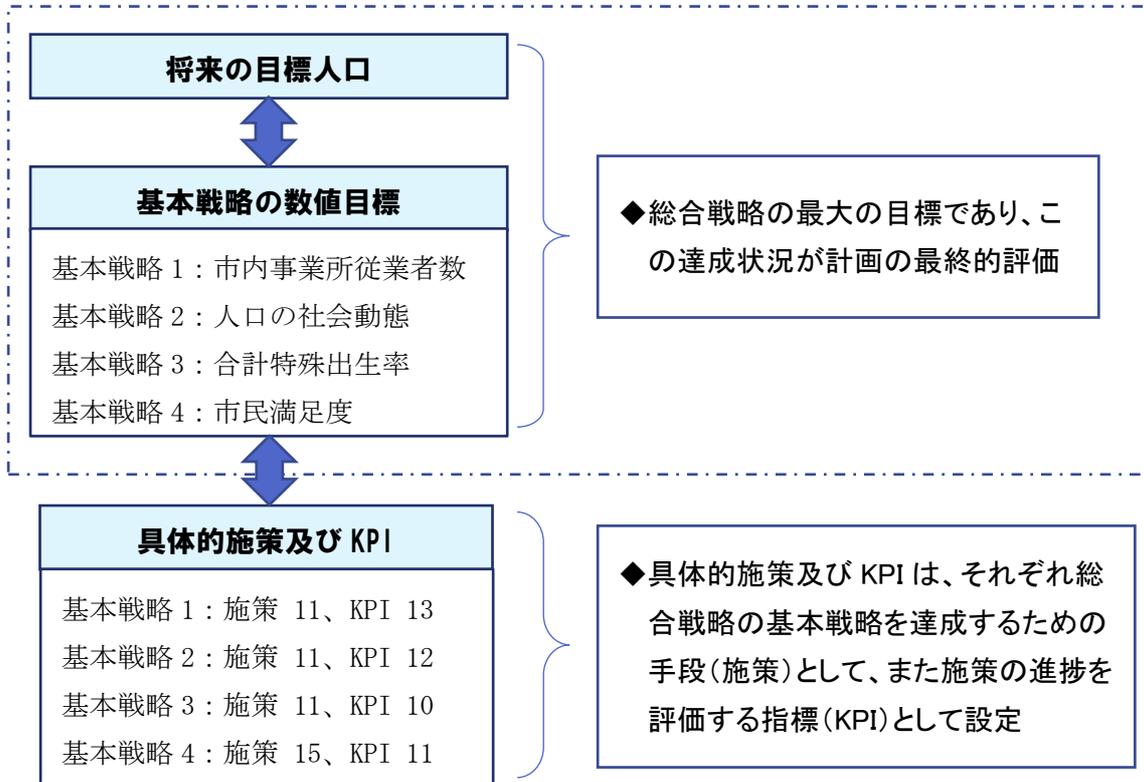
$$\text{達成率} = \frac{\text{実績値}}{\text{目標値}}$$

上記の方法で算定した各指標の達成率について、次の基準で達成状況を分類。

- ①100%以上：達成率が100%以上
- ②80%以上：達成率が80%以上、100%未満
- ③50%以上：達成率が50%以上、80%未満
- ④50%未満：達成率が50%未満

(2) 総合戦略の目的と構成を踏まえた検証のポイント

総合戦略は人口ビジョンで掲げる将来の目標人口を達成するための戦略として位置づけられた計画であり、目標人口を達成するための4つの基本戦略（及びその達成を測るための4つの数値目標）とその実現のための具体的施策（及びその進捗を測るためのKPI）で構成されています。総合戦略の評価は、最大の目標である「将来の目標人口」、これを実現するための「基本戦略の数値目標」の達成の検証が重要となります。



3. 「将来の目標人口」「基本戦略の数値目標」の検証

(1) 2020年（令和2年）の「将来の目標人口」の検証

○第1期の綾部市人口ビジョンにおいて、2020年（令和2年）の「目標人口」を32,271人と設定していましたが、京都府推計人口月報（2020年（令和2年）10月1日時点）において、総人口が31,689人となっており、目標を582人下回りました。

【京都府推計人口】綾部市の人口の推移

	人口							変化率						
	(参考) H26年	H27年	H28年	H29年	H30年	R1年	R2年	(参考) H26⇒H27	H27⇒H28	H28⇒H29	H29⇒H30	H30⇒R1	R1⇒R2	H27⇒R2
総人口	34,241	33,821	33,431	32,964	32,579	32,164	31,689	98.8%	98.8%	98.6%	98.8%	98.7%	98.5%	93.7%
男性	16,360	16,197	16,022	15,845	15,664	15,455	15,218	99.0%	98.9%	98.9%	98.9%	98.7%	98.5%	94.0%
女性	17,881	17,624	17,409	17,119	16,915	16,709	16,471	98.6%	98.8%	98.3%	98.8%	98.8%	98.6%	93.5%

※京都府推計人口年報（各年10月1日時点、2015年（平成27年）は国勢調査）

京都府推計人口は、2015年（平成27年）国勢調査の人口を基礎として、各市町村から提供された1ヶ月間の住民票の移動数を加減することにより推計したものの

(2) 「基本戦略の数値目標」の検証

将来の目標人口達成に向けては合計特殊出生率と対応する出産が期待される年代（15～49歳）の女性の増加（減少抑制）と、その結果としての出生数の増加が重要です。

基本戦略1 選ばれるものづくり拠点と里山・農村資源を活用した産業の創生による多様な就業機会の創出

市内事業所従業者数は、2016年度（平成28年度）時点（経済センサス活動調査（H28））で目標値を上回りました。

指標	単位	基準値 (H26年度)	目標値 (R1年度)	実績値 (H28年度)
市内事業所従業者数 (経済センサス)	人	14,654	15,000	15,063

基本戦略2 「住みたくなる」綾部に向けた交流・定住促進と住環境整備

人口の社会動態は、2019年（令和元年）においてマイナス84人と目標値を下回りました。なお、2015～2018年（平成27～30年）においてもマイナスとなっています。

指標	単位	基準値 (H26年)	目標値 (R1年)	実績値				
				H27年	H28年	H29年	H30年	R1年
人口の社会動態	人	-51	0	-167	-108	-118	-51	-84

基本戦略3 結婚・妊娠・出産・子育てが安心してできる社会づくり

合計特殊出生率については、国（1.43）府（1.32）を上回ったものの、目標値を下回りました。

指標	単位	基準値 (H20～H24年)	目標値 (R1年)	実績値 (H25～H29年)
合計特殊出生率	-	1.63	1.7	1.62

基本戦略4 京都北部地域の連携と街なか・農村集落活性化による心豊かに安心して暮らせるまちづくり

市民満足度は、54.3で基準値を上回ったものの、目標値を下回りました。

指標	単位	基準値 (H26年度)	目標値 (R1年度)	実績値 (R1年度)
市民満足度	点	52.4	57.6 (10%増)	54.3

※市民アンケート

4. 「K P I（重要業績評価指標）」の検証

（1）基本戦略のK P Iの達成状況

基本戦略の46のK P Iのうち、達成区分が「①100%以上」の指標は21（45.7%）となっています。一方で、達成区分が「④50%未満」となった指標が4つ（8.7%）となりました。

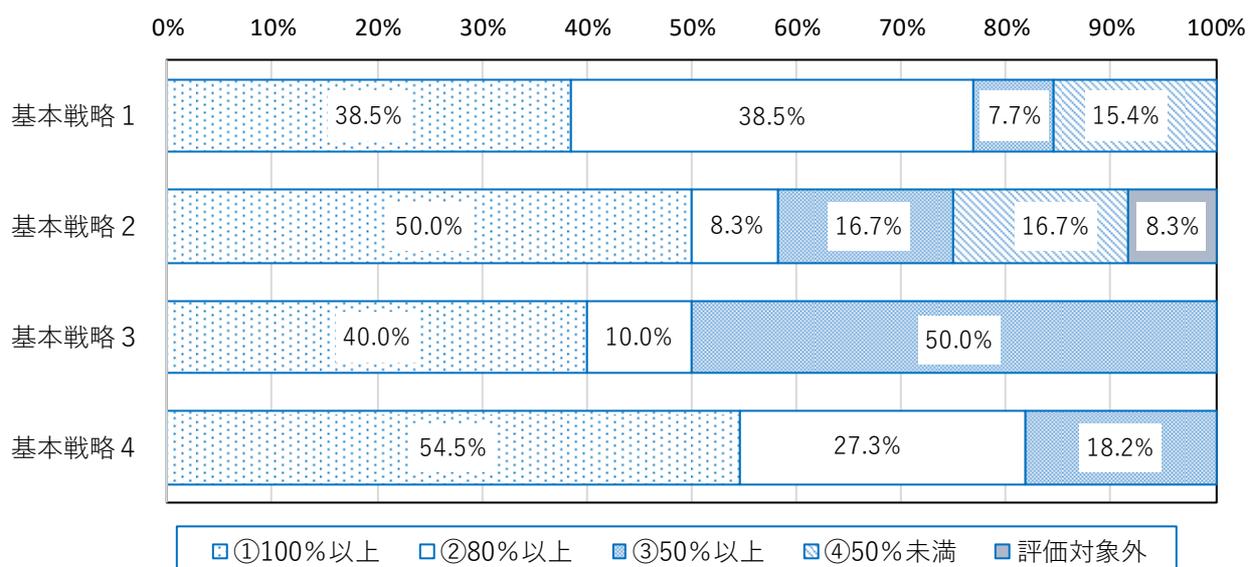
【全体のK P Iの達成状況】

評価の枠組み	件数
①100%以上（達成率が100%以上）	21（45.7%）
②80%以上（達成率が80%以上100%未満）	10（21.7%）
③50%以上（達成率が50%以上80%未満）	10（21.7%）
④50%未満（達成率が50%未満）	4（8.7%）
評価対象外（関連事業が開催中止等）	1（2.2%）

4つの基本戦略の中で、達成区分が「①100%以上」のK P Iが最も多いのは「基本戦略2 「住みたくなる」綾部に向けた交流・定住促進と住環境整備」（「①100%以上」6/12件）と「基本戦略4 京都北部地域の連携と街なか・農村集落活性化による心豊かに安心して暮らせるまちづくり」（「①100%以上」6/11件）でした。

一方で、達成区分が「④50%未満」のK P Iが最も多いのは「基本戦略1 選ばれるものづくり拠点と里山・農村資源を活用した産業の創生による多様な就業機会の創出」（「④50%未満」2/13件）と「基本戦略2 「住みたくなる」綾部に向けた交流・定住促進と住環境整備」（「④50%未満」2/12件）となりました。

【基本戦略別のK P Iの達成状況】



(2) 基本戦略ごとのKPIの検証

①基本戦略1 選ばれるものづくり拠点と里山・農村資源を活用した産業の創生による多様な就業機会の創出

13のKPIのうち達成区分が「①100%以上」のKPIが5つ(38.5%)、「②80%以上」のKPIが5つ(38.5%)となっており、基本戦略の数値目標「市内事業所従業者数」が目標を上回りました。第2期総合戦略でも引き続き、多様な就業機会を創出することで仕事をつくり、安心して働ける地域づくりを目指します。

重要業績評価指標(KPI)の名称	基準値 (H26年度)	目標値 (R1年度)	実績値 (H27年度)	実績値 (H28年度)	実績値 (H29年度)	実績値 (H30年度)	実績値 (R1年度)	集計区分	1か年平均 実績	達成率	達成区分
(1) 選ばれるものづくり拠点へ											
主要事業所の新設・拡充等に伴う従業者増加数 (5か年累計)	250人	400人	229人	401人	482人	574人	510人	累計		127.5%	①100%以上
北部産業技術支援センター・綾部機械貸付件数 (市内企業)	377件	410件	251件	283件	220件	261件	356件	平均	274件	66.9%	③50%以上
工場設置奨励金交付件数	19件	23件	24件	23件	27件	26件	25件	平均	25件	108.7%	①100%以上
綾部工業研修所卒業者数(累計)	1,560人	1,800人	1,617人	1,667人	1,707人	1,750人	1,750人	累計		97.2%	②80%以上
(2) 里山・農村資源を活用した産業の創生											
新設法人数(5か年累計)	115件	150件	129件	140件	149件	155件	162件	累計		108.0%	①100%以上
チャレンジショップ支援事業費補助金交付件数(累計)	23店	31店	28店	32店	39店	41店	45店	累計		145.2%	①100%以上
認定農業者数(個人・法人)	52経営体	58経営体	50経営体	48経営体	48経営体	50経営体	48経営体	平均	49経営体	84.1%	②80%以上
新規就農者(支援事業活用分)	57人	62人	61人	62人	64人	67人	64人	平均	64人	102.6%	①100%以上
あやべ特産館年間売上額	4,600万円	8,000万円	6,544万円	6,763万円	6,780万円	6,846万円	7,203万円	平均	6,827万円	85.3%	②80%以上
(3) 多様な就業機会の創出											
就職フェア参加企業数	34社	40社	38社	37社	38社	45社	36社	平均	39社	97.0%	②80%以上
就職フェア参加者数	129人	200人	94人	102人	57人	41人	54人	平均	70人	34.8%	④50%未満
UIターン介護人材確保事業就職・定住者数	2人	5人	5人	1人	4人	1人	1人	平均	2人	48.0%	④50%未満
シルバー人材センター登録会員数	453人	500人	435人	435人	444人	441人	419人	平均	435人	87.0%	②80%以上

②基本戦略2 「住みたくなる」綾部に向けた交流・定住促進と住環境整備

12のKPIのうち達成区分が「①100%以上」のKPIが6つ(50.0%)、「②80%以上」のKPIが1つ(8.3%)となっており、基本戦略の数値目標「人口の社会動態」が目標値を下回りました。第2期総合戦略では、綾部市住みたくなるまち定住促進条例に基づき定住環境を整えるとともに、きめ細やかな情報発信を行い「住みたくなる」「住み続けたくなる」綾部の実現を目指します。

重要業績評価指標（KPI）の名称	基準値 (H26年度)	目標値 (R1年度)	実績値 (H27年度)	実績値 (H28年度)	実績値 (H29年度)	実績値 (H30年度)	実績値 (R1年度)	集計区分	1か年平均 実績	達成率	達成区分
(1) 知りたい・訪れたい綾部づくり											
日帰り観光客数	545,631人	550,000人	597,585人	624,174人	606,065人	541,710人	548,813人	平均	583,669人	106.1%	①100%以上
宿泊観光客数	63,135人	65,000人	62,372人	58,643人	57,095人	55,249人	50,230人	平均	56,718人	87.3%	②80%以上
里山ねっと・交流事業参加者数	3,881人	4,800人	3,187人	2,174人	3,843人	6,928人	2,775人	平均	3,781人	78.8%	③50%以上
里山サイクリング参加登録者数	565人	600人	501人	495人	506人	開催中止	開催中止	評価対象外	評価対象外	評価対象外	評価対象外
ゲンゼスクエア入込客数	113,049人	120,000人	151,009人	153,530人	145,153人	124,045人	171,338人	平均	149,015人	124.2%	①100%以上
(2) 「住みたくなる綾部」づくり											
定住世帯数（定住サポート総合窓口扱い）（累計）	136世帯	225世帯	155世帯	179世帯	209世帯	222世帯	242世帯	累計		107.6%	①100%以上
定住希望登録者数	548人	550人	577人	631人	720人	782人	913人	平均	725人	131.7%	①100%以上
定住支援住宅整備	8戸	18戸	10戸	9戸	9戸	8戸	8戸	平均	9戸	48.9%	④50%未満
鉄道利用通学費補助金利用者数	57人	70人	46人	41人	51人	53人	59人	平均	50人	71.4%	③50%以上
借上型市営住宅戸数（累計）	0戸	118戸	0戸	12戸	20戸	34戸	34戸	累計		28.8%	④50%未満
水道普及率	97.7%	98.1%	98.06%	98.27%	98.40%	98.44%	98.44%	累計		100.3%	①100%以上
污水处理人口普及率	72.5%	81.0%	75.7%	76.0%	80.0%	83.0%	83.9%	累計		103.6%	①100%以上

③基本戦略3 結婚・妊娠・出産・子育てが安心してできる社会づくり

10のKPIのうち、達成区分が「①100%以上」のKPIが4つ（40.0%）、「②80%以上」のKPIが1つ（10.0%）となっており、基本戦略の数値目標「合計特殊出生率」が目標値を下回りました。しかし、人口減少が進む中で、綾部市の出生数については毎年概ね200人程度を維持しており、第2期総合戦略でも引き続き、「結婚・出産・子育て」それぞれのニーズに応じた支援や環境づくりにより、美しい自然環境の下、子育てしたいまちとして若い世代に選ばれる都市を目指します。

重要業績評価指標（KPI）の名称	基準値 (H26年度)	目標値 (R1年度)	実績値 (H27年度)	実績値 (H28年度)	実績値 (H29年度)	実績値 (H30年度)	実績値 (R1年度)	集計区分	1か年平均 実績	達成率	達成区分
(1) 結婚・妊娠・出産・子育ての切れ目ないサポート体制											
婚活イベントでのカップリング数	5組	10組	17組	15組	26組	13組	10組	平均	16組	162.0%	①100%以上
不妊治療助成利用実人数	42人	50人	31人	57人	37人	24人	29人	平均	36人	71.2%	③50%以上
子育て支援グループ助成数（累計）	4団体	6団体	5団体	6団体	6団体	6団体	6団体	累計		100.0%	①100%以上
ほっとランド参加者数	484人	500人	2,028人	419人	524人	開催中止	570人	平均	885人	177.1%	①100%以上
(2) 子育て世帯が安心して暮らし働ける社会づくり											
保育所、幼稚園、認定こども園への希望者の入所・入園率	100%	100%	100%	100%	100%	100%	99.4%	平均	99.9%	99.9%	②80%以上
児童館・児童センター利用児童数	11,865人	13,000人	10,472人	9,121人	8,536人	8,250人	8,590人	平均	8,994人	69.2%	③50%以上
中学校卒業時の英語検定3級以上取得者の割合	23.0%	60.0%	33.4%	21.1%	30.3%	34.9%	39.2%	平均	31.8%	53.0%	③50%以上
小学校・中学校における完全給食の実施率	88%	100%	88.0%	88.0%	88.0%	100%	100%	累計		100.0%	①100%以上
あいアカデミー等各種講座への参加者数	1,030人	1,200人	710人	1,145人	589人	623人	263人	平均	666人	55.5%	③50%以上
(3) 安全・安心の子育てまちづくり											
シルバー・チャイルドハウス事業実施団体数	7か所	9か所	7か所	7か所	7か所	7か所	6か所	平均	7か所	75.6%	③50%以上

④基本戦略4 京都北部地域の連携と街なか・農村集落活性化による心豊かに安心して暮らせるまちづくり

11のKPIのうち達成区分が「①100%以上」のKPIが6つ(54.5%)、「②80%以上」のKPIが3つ(27.3%)となっており、基本戦略の数値目標「市民満足度」が目標値を下回りました。しかし、平成26年度基準値52.4点から令和元年度実績値54.3点と市民満足度は上昇しており、第2期総合戦略では、人口減少時代の中でより一層、都市機能や生活サービスの向上に努め、市民が心豊かに安心して暮らせるまちづくりを目指します。

重要業績評価指標（KPI）の名称	基準値 (H26年度)	目標値 (R1年度)	実績値 (H27年度)	実績値 (H28年度)	実績値 (H29年度)	実績値 (H30年度)	実績値 (R1年度)	集計区分	1か年平均 実績	達成率	達成区分
(1) 連携によるまちづくり											
京都府北部地域連携都市圏による取組事業	-	1事業以上	1事業	5事業	7事業	11事業	11事業	平均	7事業	700.0%	①100%以上
(2) 街なかと農村集落の活性化											
新設住宅戸数	114戸	130戸	130戸	225戸	177戸	228戸	117戸	平均	175戸	134.9%	①100%以上
あやバス乗車人数	208,942人	216,000人	217,824人	213,980人	205,670人	196,003人	197,412人	平均	206,178人	95.5%	②80%以上
コミュニティ助成事業数（5か年累計）	37件	50件	10件	15件	22件	28件	36件	累計		72.0%	③50%以上
水源の里指定集落における都市交流人口	850人	1,700人	1,527人	1,571人	5,212人	13,727人	20,912人	平均	8,590人	505.3%	①100%以上
水源の里への定住世帯数（5か年累計）	10世帯	10世帯	0世帯	1世帯	6世帯	10世帯	14世帯	累計		140.0%	①100%以上
(3) 心豊かに安心して暮らせるまちづくり											
住宅用太陽光発電システム設置補助件数（累計）	371件	871件	414件	447件	470件	500件	521件	累計		59.8%	③50%以上
救命講習受講者数（累計）	10,603人	12,500人	11,207人	11,705人	12,217人	12,655人	13,108人	累計		104.9%	①100%以上
認知症サポーター養成講座受講者数	8,578人	11,500人	8,959人	9,771人	10,364人	10,879人	11,408人	累計		99.2%	②80%以上
スポーツ施設利用者数	229,755人	240,000人	226,282人	228,956人	247,470人	195,966人	158,911人	平均	211,517人	88.1%	②80%以上
地域メルマガ登録件数	4,799件	5,500件	5,723件	5,315件	5,812件	6,083件	6,144件	平均	5,815件	105.7%	①100%以上

5. 第2期総合戦略の推進

本市では、第1期総合戦略（計画期間：平成27年度～令和元年度）が終了することに伴い、地方創生に向けた施策を切れ目なく推進するため、令和2年3月に第2期総合戦略（計画期間：令和2年度～令和6年度）を策定するとともに、人口ビジョンを改訂しました。

人口ビジョンについては、平成30年に国立社会保障・人口問題研究所が示した日本の地域別将来推計人口等を踏まえるとともに、今後、更なる人口減少抑制施策の推進に取り組むことによる効果を考慮した目標人口を設定し、改訂を行いました。

第2期総合戦略では、舞鶴若狭自動車道、京都縦貫自動車道の結節点や京都舞鶴港の後背地であること等の優位性を生かし、新たな企業進出など、綾部市に吹く“良い風”を捉え、「住んでよかった」「住みたくなる」そして「住み続けたいくなる」綾部の実現に向けた施策の更なる展開を目指し、国の定める4つの政策分野に沿って以下の基本戦略を掲げ、具体的な施策展開を図ります。また、新たな視点として、女性や外国人等の活躍支援、綾部市とのつながりを築く関係人口の確保等に努めるとともに、綾部市の強みである特色ある教育の充実・発信を図ります。

基本戦略1 選ばれるものづくり拠点と里山・農村資源を活用した産業の創生による多様な就業機会の創出

基本戦略2 「住みたくなる」綾部に向けた交流・定住促進

基本戦略3 結婚・妊娠・出産・子育てが安心してできる社会づくり

基本戦略4 多様な連携と街なか・農村集落活性化による心豊かに安心して暮らせるまちづくり

なお、総合戦略の推進にあたっては、PDCAサイクルを通じて、庁内で組織する綾部市創生推進本部会議及び、外部有識者等で組織する綾部市創生有識者会議において評価・検証を行います。そして、新たな課題へ対応するとともに、大規模災害や新たな感染症の発生といった都市部の人口集中による弊害が露呈する中で人々の田園回帰の流れの高まりといった時流に応じた計画の見直しを実施していきます。